

WORKSHOP:
INFORMAZIONE AMBIENTALE NELLA PA: STRUMENTI
E ESPERIENZE A CONFRONTO

INDAGINE SUI REGOLAMENTI PER L'ACCESSO AGLI ATTI E ALLE INFORMAZIONI AMBIENTALI

IEFE – Università Bocconi
Alessandro Lodi

Milano, 27 Settembre 2007

1

Obiettivi della ricerca

L'attenzione maggiore è stata posta sulle seguenti tematiche:

- ▣ **Le modalità e gli strumenti disponibili per l'accesso;**
- ▣ **Le modalità di esclusione e limitazione dell'accesso;**
- ▣ **Le tipologie di informazioni escluse all'accesso al pubblico.**

2

Il campione analizzato

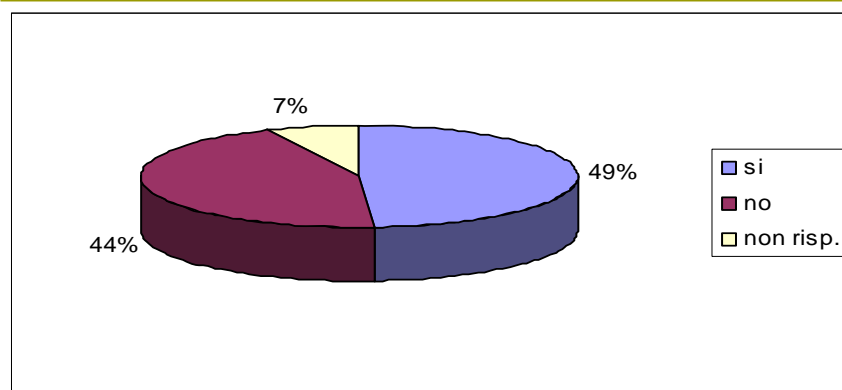
- 21 Regioni e Province autonome
- 22 Agenzie Regionali per l'ambiente

L'indagine è stata condotta:

- attraverso la valutazione di quanto disponibile sui siti internet
- mediante specifiche richieste agli URP.

3

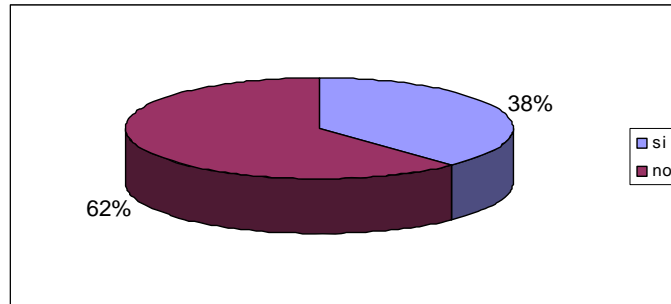
Regolamento diritto accesso agli atti



Dei 21 regolamenti raccolti, 10 sono stati redatti da Regioni e 11 dalle ARPA

4

Regolamento diritto accesso informazioni ambientali



- Solo nel 38% dei regolamenti esiste una disciplina specifica per l'accesso ai dati ambientali (19% del campione analizzato)
- L'accesso ai dati ambientali è disciplinato prevalentemente da ARPA.
- ARPA Molise è l'unico ente ad aver redatto un regolamento specifico per l'accesso alle informazioni ambientali.

Accesso alle informazioni

□ Accesso in via informale

- Previsto dalla quasi totalità dei regolamenti
- non vengono indicate con precisione le modalità e gli strumenti utilizzabili (accesso per via informatica solo il 22%)

□ "Controinteressati"

- la PA e' tenuta a dare comunicazione ad eventuali controinteressati delle richieste ricevute (obbligo previsto solo nel 15% dei regolamenti).

Accesso alle informazioni

□ **Accesso formale**

- tutti i regolamenti disciplinano un procedimento di accesso formale.
- modulo per la richiesta di accesso sul sito internet (solo nel 24% degli enti)

□ **Esame e duplicazione informazioni**

- le modalità di esame e duplicazione delle informazioni sono sempre definite
- solo nel 53% dei casi i costi di duplicazione vengono esplicitati.

7

Accesso alle informazioni

□ **Responsabile procedimento e struttura deputata all'accesso**

- spesso identificati sulla base di criteri tematici
- manca una chiara indicazione dell'ufficio competente e del personale specificamente dedicato al procedimento di accesso

□ **URP**

- solo il 55% dei regolamenti fa esplicito riferimento agli URP
- solo nel 20% dei casi viene identificato esplicitamente come struttura deputata all'accesso

8

Accesso alle informazioni

□ Archivio informatizzato delle istanze di accesso

Solo il 30% di Regioni e ARPA lo ha attivato

9

Esclusione e limitazione dell'accesso

Rifiuto, differimento e limitazione dell'accesso sono sempre disciplinati analiticamente

□ Principio silenzio – rigetto

- previsto nel 60% dei regolamenti

□ Obbligo motivazione

- previsto nel 70% dei casi

- solo nel 40% dei casi vengono indicati **strumenti di impugnazione** azionabili dal richiedente avverso il provvedimento di rigetto

□ Obbligo trasmissione all'amministrazione competente

- previsto esplicitamente nel 60% dei regolamenti

10

Le informazioni escluse all'accesso al pubblico

Individuazione delle ipotesi di legittima esclusione o differito dell'accesso

- se l'esclusione e il differimento dell'accesso sono disciplinati *ex ante* solo sulla base di fattispecie generali, rischia di prevalere un approccio basato sulla **discrezionalità** delle autorità pubbliche (rischio di un ampio numero di contenziosi amministrativi)
- per assicurare certezza sull'ambito di applicazione del diritto è opportuno **circoscrivere i casi di inaccessibilità** in categorie di documenti o di informazioni ben determinate.

11

Le informazioni escluse all'accesso al pubblico

- Nei regolamenti oggetto della nostra indagine emerge un tentativo di assicurare certezza all'applicazione del diritto di accesso circoscrivendo i casi di inaccessibilità
- Nell'85% dei regolamenti analizzati (15% per le informazioni ambientali), per ciascuna causa di esclusione (tutela di interessi diversi, privacy, pubblica sicurezza, atti interni, documenti incompleti) si cerca di individuare i documenti e le informazioni escluse dall'accesso andando oltre al semplice richiamo della normativa

12

Conclusioni

- ▣ Il Regolamento per l'accesso è uno degli strumenti fondamentali ai fini del concreto esercizio del diritto all'informazione ambientale;
- ▣ Molte PA non regolamentano ancora l'accesso agli atti (solo 49%) e alle informazioni ambientali (solo 19%)
- ▣ In alcuni casi i regolamenti non sono ancora facilmente reperibili e consultabili

13

Conclusioni

- ▣ I regolamenti esistenti sono generalmente abbastanza strutturati, completi e fruibili
- ▣ Permangono alcune lacune che rischiano di limitare l'effettiva applicazione del diritto di accesso:
 - **disciplina dei "controinteressati"**
 - **manca una chiara indicazione dell'ufficio e del personale competente**
 - **definizione dei casi di inaccessibilità ancora debole per le informazioni ambientali**
 - **diritto di accesso alla giustizia non è molto tutelato**

14